



Anskaffelsesstrategi for Sola kommune

Formålseffektive, kostnadseffektive og bærekraftige anskaffelser



Innhold

Forord.....	3
Overordnede prinsipper.....	3
Samfunnsansvar og bærekraft	4
Seriose leverandører.....	4
Klima og miljø.....	4
Sosial bærekraft.....	4
Innovasjon og leverandørutvikling	5
Behovsfasen	5
Konkurransegjennomføring.....	5
Kompetanse	5
Leverandørutvikling	5
Digitalisering og prosessoptimalisering	6
Behovsfasen	6
Konkurransegjennomføring.....	6
Kontraktsoppfølging.....	6
Styring og etterlevelse	7
Behovsfasen	7
Sikkerhet og beredskap.....	7
Internkontroll	7
Langsiktig planlegging	7
Kompetanse	7
Kontraktsoppfølging.....	7

Forord

Sola kommune har høye ambisjoner, samtidig som budsjetttrammene forventes å bli strammere fremover.

Anskaffelsesfunksjonen – den sentrale anskaffelsesenheten i samspill med fagmiljøene – blir derfor et sentralt virkemiddel for å realisere kommunens mål og strategi.

Anskaffelsesstrategien er utarbeidet av kontrakt og anskaffelser i Sola kommune. Den bygger på kommunens mål og verdier og er utviklet i sammenheng med tilgrensende strategiområder.

De fire strategiske målene er:

- I Sola skaper vi tilhørighet gjennom deltakelse
- I Sola bygger vi et bærekraftig samfunn
- I Sola gir en solid økonomi oss handlekraft
- I Sola er vi kreative og tar i bruk nye løsninger

Anskaffelsesstrategien er en overordnet strategi som gjelder for alle tjenesteområder. Hvert tjenesteområde skal følge opp og etterleve verdiene, målene og tiltakene som er fastsatt i strategien.

I strategiperioden prioriterer vi:

- Samfunnsansvar og bærekraft
- Innovasjon og leverandørutvikling
- Digitalisering og prosessoptimalisering
- Styring og etterlevelse

Strategien skal sikre at Sola kommune etterlever anskaffelsesregelverket og ivaretar formålet, til beste for innbyggerne.

Strategien har ingen fast tidsramme. Den gjelder så lenge forutsetningene er gyldige og vil være førende for prioriteringer og retningsvalg.

Handlingsplan som operasjonaliserer mål i konkrete tiltak, vil rulleres årlig.

Overordnede prinsipper

Følgende prinsipper skal være førende for kontrakt- og anskaffelsesarbeidet i Sola kommune:

- Behov først: Tydelig behovsbeskrivelse og gevinstmål før valg av løsning og konkurransestrategi.
- Konkurranse og likebehandling: Åpne og rettferdige prosesser med proporsjonale krav.
- Livssyklusperspektiv: Vurdere totalkostnad, klima- og miljøpåvirkning, robusthet og vedlikeholdsbehov.
- Markedsdialog og tidlig involvering: Systematisk dialog i tråd med regelverket for å styrke konkurranse og fremme verdiskaping.
- Standardisering og gjenbruk: Benytte standardkontrakter, standardkrav og måleparametre der det er hensiktsmessig.
- Etterlevelse og oppfølging: Risikobasert oppfølging av kontraktskrav med dokumenterte tiltak og sanksjoner.



Samfunnsansvar og bærekraft

Hovedformålet med anskaffelsesregelverket er å fremme effektiv og bærekraftig bruk av samfunnets ressurser. Med bærekraftig menes økonomisk, sosial og miljømessig bærekraft. Loven skal også bidra til at det offentlige opptre på en tillitvekkende måte.

For Sola kommune er det viktig å utøve samfunnsansvar gjennom anskaffelser. Målet er å bidra til å løse sentrale samfunnsutfordringer, som klima og miljø, menneskerettigheter, et seriøst arbeidsliv og universell utforming.

Hovedmål:

Vi skal velge seriøse leverandører og gjennomføre anskaffelser som reduserer klima- og miljøbelastningen.

Seriøse leverandører

Sola kommune har ansvar for å kontrollere leverandører og underleverandører med hensyn til lønns- og arbeidsvilkår som del av arbeidet mot sosial dumping. Kommunen forventes også å være pådriver for annet samfunnsansvar, blant annet gjennom bruk av lærlinger.

I kommunens bygg- og anleggskontrakter samarbeider kontrakt- og anskaffelsesfunksjonen tett med prosjektledere. Det er innført seriøsitetsbestemmelser med krav til blant annet maksimalt antall ledd i leverandørkjeden, bruk av faglærte, lærlinger og ordnede lønns- og arbeidsvilkår.

Sola kommune vil videreføre arbeidet med strenge seriøsitetskrav i anskaffelser og avvise leverandører som ikke oppfyller dem.

Klima og miljø

Sola kommunes anskaffelser skal bidra til å oppfylle målene i kommunens klima- og miljøplan.

Kommunens anskaffelser påvirker klimaet i ulik grad. Vi skal styrke kunnskapen om klimaavtrykket fra våre anskaffelser og fastsette mål for reduksjon på relevante områder.

Sola kommune skal etablere solid anskaffelsespraksis og hensiktsmessige rutiner som ivaretar klima og miljø, i tråd med lovverk og politiske vedtak, og som støtter opp under målene i klima- og miljøplanen.

Sosial bærekraft

Sosial bærekraft skal være et gjennomgående hensyn i alle våre anskaffelser. Sola kommune skal fremme gode arbeidsforhold, inkludering i arbeidslivet og ansvarlig produksjon av varer og tjenester. Vi bruker innkjøpsmakten til å sikre like rettigheter, et trygt arbeidsliv og etisk forretningspraksis i hele leverandørkjeden.

For anskaffelser med risiko for menneskerettighetsbrudd eller uetisk produksjon krever vi aktsomhetsvurderinger i tråd med OECDs retningslinjer. Leverandører skal dokumentere tiltak som reduserer risiko for barnearbeid, tvangsarbeid, diskriminering og utrygge arbeidsforhold. Sola kommune prioriterer leverandører med ansvarlig og transparent leverandørstyring.

Alle anskaffelser skal bygge på prinsippet om universell utforming, slik at varer, tjenester og bygg er tilgjengelige for flest mulig uavhengig av funksjonsnivå. Kravet skal ivaretas i planleggingsfasen, kravspesifikasjonene og evalueringen av tilbud.

Sola kommune skal vurdere Reserverte kontrakter der dette er formålstjenelig.

Innovasjon og leverandørutvikling

Gjennom våre anskaffelser skal vi stimulere markedet for nye og forbedrede løsninger. Vi utnytter handlingsrommet i anskaffelsesregelverket og relevante virkemidler for å fornye oss og sikre bedre, mer kostnadseffektive produkter og tjenester.

I tråd med Sola kommunes strategi erkjenner vi at vi ikke alltid har fasiten, og løser utfordringer sammen med brukere og aktører i offentlig og privat sektor. Tidlig og åpen dialog med leverandørmarkedet muliggjør nyskapende løsninger og fremmer kontinuerlig leverandørutvikling.



Hovedmål:

Muliggjør verdiskaping så snart behov oppstår, gjennom strategiske anskaffelser og målrettet leverandørutvikling som gir bedre løsninger.

Behovsfasen

Tidlig og konstruktiv dialog mellom aktørene i anskaffelsen er avgjørende for å avklare behov og legge til rette for innovasjon, verdiskaping og leverandørutvikling.

Konkurransgjennomføring

Vi skal utforme konkurranser slik at lokalt næringsliv, nyetablerte og små og mellomstore bedrifter kan delta, når det er formålstjenlig. Ved utforming av konkurransegrunnlag skal kommunen legge til rette for bred konkurranse. Krav og spesifikasjoner skal være forholdsmessige og ikke unødig begrense deltakelsen i konkurransen. For å gi leverandørene handlingsrom beskriver vi behovene som skal dekkes, ikke en bestemt løsning. Når det er formålstjenlig, beskriver vi behovene som funksjonskrav i stedet for detaljkrav. Da kan markedet tilby Sola kommune den beste helhetsløsningen. Hver anskaffelse skal gi løsninger med tilstrekkelig kvalitet til lavest mulig pris, basert på mottatte tilbud.

Kompetanse

Vi skal tydeliggjøre potensialet for innovasjon og verdiskaping i Sola kommunes anskaffelser og styrke den interne kompetansen for å øke andelen innovative og verdiskapende anskaffelser.

Leverandørutvikling

Sola kommune fører løpende dialog med leverandører for å styrke deres leveranseevne og møte kommunens fremtidige behov. Vi tilrettelegger for bred deltakelse i anskaffelser for å sikre god konkurranse.

Digitalisering og prosessoptimalisering

Målet er at Sola kommune bruker digitale verktøy i hele anskaffelsesprosessen og sikrer sømløs informasjonsflyt mellom systemene. Digitalisering innebærer bruk av teknologi i planlegging, gjennomføring og oppfølging av anskaffelser. Økt digitalisering internt og i samhandling med leverandører forenkler og forbedrer prosessene, og gir bedre tilgang til data og statistikk som styrker beslutningsgrunnlaget.

Sola kommune har innført e-handel/bestillingssystem, omfattende automatisk fakturabehandling, konkurransegjennomføringsverktøy (KGV), kontraktsadministrasjon (KAV), elektronisk signering og verktøy for kontraktsoppfølging.

I tråd med kommunens strategi skal vi utnytte digitaliseringens fulle potensial. Innen anskaffelser vil vi videreutvikle bruken av digitale verktøy for høyere effektivitet og bedre samhandling.



Hovedmål:

Vi skal styrke samhandling og optimalisere anskaffelsesprosessene med digitale verktøy.

Behovsfasen

Vi skal styrke samordningen av anskaffelsesbehov på tvers av tjenesteområdene ved hjelp av digitale verktøy.

Konkurransegjennomføring

For å effektivisere prosessene og sikre god digital samhandling gjennom hele anskaffelsesløpet skal vi utnytte den digitale arbeidsplassen og verktøy for konkurransegjennomføring best mulig.

Kontraktsoppfølging

Økt fokus på kontraktsoppfølging skal sikre effektiv bruk av kommunens ressurser og leveranser av høy kvalitet. Vellykkede anskaffelser forutsetter solid kontraktsoppfølging, og oppgaven må ikke undervurderes. Vi styrker kompetansen og forbedrer prosesser og samhandling på området.

Styring og etterlevelse

Anskaffelsesstrategien skal styrke etterlevelsen av regelverket for offentlige anskaffelser, sikre hensiktsmessige innkjøp og ivareta kommunens samfunnsansvar. Den skal også fremme regelverkets mål om økt verdiskaping i samfunnet gjennom effektiv ressursbruk i offentlige anskaffelser.



Hovedmål:

Vi skal sikre verdiskapende og kostnadseffektive anskaffelser gjennom etterlevelse av lovverket og kommunale retningslinjer.

Behovsfasen

Vi skal styrke styring og koordinering av innmeldte anskaffelsesbehov. Anskaffelsesfunksjonen skal involveres tidlig i prosesser som utløser anskaffelser. Vi skal tidlig identifisere kostnadsdrivere og alternative løsninger og fastsette riktig kravnivå for leveransene. Ved behovsspesifikasjon skal vi i større grad bruke standardiserte krav og åpne spesifikasjoner for å sikre mer kostnadseffektive løsninger.

Sikkerhet og beredskap

Vi skal prioritere sikkerhetshensyn i relevante anskaffelser, særlig informasjonssikkerhet, personvern og digital beredskap.

Internkontroll

Solid internkontroll i anskaffelsesfunksjonen er avgjørende for kvalitet og effektivitet. Vesentlige risikoer må håndteres, og interne og eksterne regelverk etterleves. Vi skal styrke internkontrollen og integrere den i anskaffelsesprosessene.

Langsiktig planlegging

For å styrke handlingsrommet og forbedre tids- og ressursstyringen i anskaffelsesfunksjonen skal vi utarbeide langsiktige anskaffelsesplaner.

Kompetanse

Sola kommune skal styrke kompetanseutvikling, med særlig vekt på behovsspesifikasjon, analyse og kontraktsoppfølging innen anskaffelser.

Kontraktsoppfølging

Effektiv kontraktsoppfølging er avgjørende for etterlevelse og ønskede resultater. Vi skal øke fokuset på kontraktens anvendelse og oppfølging og styrke rutine for pris- og fakturakontroll.